附件 1

关于《鄯善县国土空间总体规划（2021-2035年）动态维护方案（2026年）》（草案公示稿）的起草说明

一、起草背景

为全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大及二十届历次全会精神，完整准确全面贯彻新时代党的治疆方略，严格落实《中共中央 国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的若干意见》、自治区自然资源厅《关于开展全区国土空间总体规划动态调整完善工作的通知》等文件要求，在吐鲁番市统一部署下，发挥国土空间规划对县域经济社会高质量发展的支撑作用。

结合鄯善县发展实际，对照规划实施评估研判，现有新增建设用地空间余量难以满足“十五五”产业项目建设需求，现行总体规划部分内容与县域发展现实适配性不足。为破解项目落地空间约束，有序保障重大项目规范实施，我局组织开展2026年度国土空间总体规划动态维护工作（以下简称《动态维护》）。

二、起草过程

本次工作委托具备相应资质的技术单位提供技术支撑。工作期间开展实地调研，组织行业部门、园区座谈，重点摸排城区发

展、工业园区、重点景区周边的空间发展诉求，梳理总规实施过程中的突出矛盾，严格落实动态维护正向优化相关要求，经多轮研讨形成《动态维护》初稿。

初稿完成后，书面征求县直相关部门、工业园区的意见；多次向县人民政府分管领导专题汇报；组织开展专家技术审查；随同市级成果一同报送市国土空间规划工作领导小组审议。成果充分吸纳部门、专家及领导小组审议意见，对文本、图件、数据库逐条修改完善，现按照程序面向社会公开征求意见。

三、主要内容

本次动态维护严守耕地保护、永久基本农田、生态保护红线刚性管控底线，坚持局部正向优化，重点保障工矿产业、新能源、交通基础设施、文旅及民生项目落地，从空间管控边界、规划分区、中心城区用地布局、城市“四线”、重点建设项目清单五个方面开展优化完善。

（一）主要目标

通过规划动态维护，理顺县域国土空间保护开发利用关系，补齐总体规划空间适配短板，重点破解能源、矿产加工、新能源产业项目落地空间制约。在守住安全底线前提下优化资源配置，提升总体规划实操性，保障鄯善县“十五五”时期重大产业、基础设施项目有序落地，服务县域经济高质量发展。

（二）核心内容

1.空间管控边界

严格遵循“总量稳定、布局优化、功能提升”的总体原则开

展三条控制线正向优化。

维护后，耕地保有量和永久基本农田保护任务严格落实上级下达指标，保护面积不降低，优化局部布局，提升耕地连片度。严格保持县域生态保护红线格局，本次动态维护不调整生态保护红线。城镇开发边界采取调入调出平衡方式局部优化，保障近期的重点民生和产业项目，调整后城镇开发边界总规模、扩展倍数不突破已批复总体规划管控要求。

2.规划分区优化调整

保持县域主体功能定位、规划分区主导功能总体稳定，依托三条控制线，确保对生态保护区、农田保护区、城镇发展区基本稳定，完善对应的空间管制要求。

3.中心城区用地布局维护

坚持不改变中心城区整体空间结构，结合规划实施评估、中心城区详细规划的编制情况以及近期需保障的重点项目等需求，开展中心城区的用地布局优化。立足鄯善县发展实际，重点优化居住、商业服务业、产业发展和绿地开敞空间等用地布局。

4.城市“四线”布局优化维护

结合四线范围内空间与设施的建设现状，衔接中心城区用地布局优化和各专项规划的成果，优化城市四线布局，确保城市四线布局和规模基本稳定、功能不降低、服务范围不改变，强化城市四线对城市蓝绿空间、市政基础设施等方面的保障。

5.重点建设项目清单维护

对接鄯善县“十五五”国民经济社会发展规划以及能源、矿

产、文旅、交通专项规划，更新总体规划重点项目清单，重点纳入新能源、工矿加工、道路基础设施、文旅开发、防灾减灾类重大项目，为项目审批实施提供规划依据。

鄯善县自然资源局

2026 年 10 月 26 日